



היועץ המשפטי לממשלה

ירושלים, כ"ג אלול תשע"ג
29 אוגוסט 2013

מספרנו: 2013-0004-7198
(בתשובה נא לציין מספרנו)

אל:

אביחי מנלבלייט, מזכיר הממשלה

שלום רב,

הנדון: הערות לסדר יום ממשלה – 1.9.13

להלן התייחסותי, בתמצית, לנושאים שעל סדר יומה של הממשלה:

- א. נושא א' (מינוי הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון במשרד האוצר) – בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מוצע לאשר את מינויה של דורית סלינגר על-ידי שר האוצר לתפקיד הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון, במקומו של עודד שריג, המסיים את כהונתו. אין לי הערות.
- ב. נושא ב'1 (פעילות הרשות לפיתוח כלכלי של מגזר המיעוטים במשרד ראש הממשלה – סקירה).
נושא ב'2 (הכנת דו"ח פעילות ממשלתית ותכניות עבודה במגזר המיעוטים) – בהמשך לסעיף 43(4) להחלטת ממשלה מסי' 1204 (ערב/13) מיום 15.2.2007, מוצע להטיל על הרשות לפיתוח כלכלי במגזר המיעוטים במשרד ראש הממשלה, בשיתוף משרדי הממשלה להכין דו"ח פעילות ממשלתית למגזר המיעוטים. כן מוצע להטיל על המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה להגיש למנכ"ל משרד ראש הממשלה תוכניות עבודה למגזר המיעוטים; הכל כמפורט בהצעת ההחלטה. אין לי הערות.
- ג. נושא ג' (הצעת חוק עבודת נשים (תיקון) – החלת הוראת החוק על עובדות או עובדי המועסקים באזור) התשע"ג-2013 של הה"כ אורית סטרוק ואחרים, (פ/19/1339) – ערך על החלטת ועדת שרים לענייני חקיקה) –



היועץ המשפטי לממשלה

אבקש, לעניין זה, להעיר את הדברים הבאים:

חוק עבודת נשים טרם הוחל באופן ישיר באזור. בבסיס מערך דיני העבודה באזור עומדות הוראות הדין הירדני שעמדו בתוקף טרם תפיסת השטח בידי כוחות צה"ל. במסגרת תחיקת הביטחון החיל מפקד האזור מקצת מהוראות החקיקה הישראלית הנוגעת לדיני עבודה על יחסי עבודה בין ישראלים בתחום ההתיישבות הישראלית. הוראות אלה אומצו בתחום ההתיישבות הישראלית בתחיקת הביטחון במסגרת נספח דיני עבודה לתקנון המועצות המקומיות. בנוסף הוטלה, באמצעות צוים של מפקד האזור, על המעסיקים הישראלים בהתיישבות חובת תשלום שכר מינימום לעובדים, ישראלים ופלסטינים כאחד. חובה זו חלה ביחס לכל תחום האזור, ולא רק ביחס לתחומי ההתיישבות הישראלית.

יחד עם זאת, מכוח כללי ברירת הדין החל על חוזה עבודה, בהתאם למשפט הבינלאומי הפרטי, ולאור הלכת בג"ץ גבעת זאב (בג"צ 5666/03 עמותת קו לעובד נ' בית הדין הארצי לעבודה בירושלים), ופסיקה ממשיכה בעקבותיו, יחול, במרבית המקרים, הדין הישראלי במערכת יחסים חוזית בין שני הצדדים לחוזה העבודה באזור. זאת בנודאי ביחס לעובדים ישראלים המועסקים אצל מעסיק ישראלי, וככל הנראה גם ביחס לרבים מבין העובדים הפלסטינים העובדים שכם אל שכם לצד עובדים ישראלים אצל מעסיק ישראלי.

לאור האמור, בעקבות בג"ץ פסגת זאב, ועל מנת לייצר בהירות משפטית באשר לזכויות וחובות ביחסי העבודה הנרקמים באזור ולהעניק סמכויות רגולציה ואכיפה לפי משפט העבודה לגורמים המתאים במשרד הכלכלה, נבחן הצורך בהחלה ישירה בתחיקת הביטחון (חלק מן הדין החל באזור) של חוק עבודת נשים, והוראות נוספות ממשפט העבודה המגן המטופלות באמצעות חוק הגברת האכיפה בדיני עבודה. הנושא מצוי כידוע מזה זמן בעבודת מטה המשותפת ליועמ"ש איו"ש, הכלכלה ומשרד המשפטים, והו הכלי הנכון והמתאים לאימוץ הוראות משפט העבודה באזור, קרי באמצעות תחיקת הביטחון, בהתאם לכללי המשפט הבינלאומי.



היועץ המשפטי לממשלה

יודגש, כי מהבחינה המשפטית, להצטברות של החלת חקיקה ישראלית בעלת אופי טריטוריאלי באזור, עשויות להיות השלכות במישור המשפט הבינלאומי. בהקשר זה יכול שלקידומן של הצעות חוק כגון זו, תהיינה השלכות רוחב.

אציין כי עד כה הכנסת הגבילה, ככלל, את חקיקתה באיו"ש לענייני תחולה אישית ישירה על אזרחי מדינת ישראל, בעניינים הנוגעים בעיקרם למיסוי, דין פלילי, שירות ביטחון, בחירות וכיו"ב.

נוכח האמור, קיים קושי בתמיכת הממשלה בהצעת החוק. עמדה זו הובאה גם בפני ועדת השרים לחקיקה. לסיכום, עמדתי באשר לערר זה, היא כי ראוי מהבחינה המשפטית לקבלו ולהתנגד להצעת החוק. יחד עם זאת, כעמדת המציעה, סבור גם אנוכי כי קיימת דחיפות בהסדרת המצב המשפטי. לפיכך מוצע, בד בבד עם קבלת הערר לקצוב 90 ימים להשלמת עבודת המטה בנוגע לחוק עבודת נשים, באופן שיאפשר השלמת העבודה על כך בתום חגי תשרי העומדים בפתח.

ד. נושא ד' (הקמת מנהלת לזהות יהודית במשרד לשירותי דת) – מוצע להקים במשרד לשירותי דת יחידה – מנהלת לזהות יהודית – אשר תפעל לקידומה וחיזוקה של הזהות יהודית בקרב ציבורים שונים בחברה ולצורך הגברת התודעה וההזדהות בקרב החברה הישראלית עם מרכיבי היסוד של הזהות היהודית ושל המורשת היהודית והלאומית; הכל כמפורט בהצעת ההחלטה. אין לי הערות.

אודה על הפצת מסמך זה לשרים.

אבקש להודיע כי לא אשתתף בישיבת הממשלה.

בברכה,

יהודה ויזשטיין